

**\_16.09.2021г. №\_562\_**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ОСИНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ОСИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ

МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

«УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА

В ОСИНСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ » В НОВОЙ РЕДАКЦИИ

В целях приведения муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Осинском муниципальном районе», утвержденной постановлением и.о. мэра Осинского муниципального района от 21 декабря 2018г. № 723 в соответствие с решением Думы Осинского муниципального района №112 от 30.06.2021 года «О внесении изменений в Решение Думы Осинского муниципального района «О бюджете Осинского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» №62 от 26 декабря 2020 года», абзацем 4 пункта 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, руководствуясь ч. 4 ст. 55, ч. 1 ст. 36 Устава Осинского муниципального района,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу «Улучшение условий и охраны труда в Осинском муниципальном районе» в новой редакции. Приложение 1.

2. Считать утратившим силу постановление и.о. мэра Осинского муниципального района от 21 декабря 2018г. № 723 «Об утверждении муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Осинском муниципальном районе».

3. Начальнику отдела по обеспечению деятельности мэра Осинского муниципального района Борокшоновой Т.В. опубликовать (обнародовать) настоящее постановление в Осинской районной газете «Знамя труда» и разместить на официальном сайте администрации Осинского муниципального района.

4. Настоящее постановление вступает в силу после официального опубликования (обнародования).

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя мэра по экономике и сельскому хозяйству Нашкееву М.А.

И.о. мэра Осинского муниципального района Б.М.Хошхоев

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение № 1  к Постановлению администрации Осинского муниципального района  от \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021г. №\_\_\_\_\_ |

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В ОСИНСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ»**

Оса

2021 год

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В ОСИНСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ »**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Осинском муниципальном районе» (далее – программа) |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Отдел экономического развития и труда администрации Осинского муниципального района |
| Участники программы | Администрация Осинского муниципального района, учреждения образования и культуры Осинского муниципального района, редакция районной газеты «Знамя труда», администрации сельских поселений |
| Цель муниципальной программы | Улучшение условий и охраны труда у работодателей, расположенных на территории Осинского муниципального района, и, как следствие, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. |
| Задачи муниципальной программы | 1.Совершенствование системы управления охраной труда в Осинском муниципальном районе, информационное обеспечение и пропаганда охраны труда, проведение мониторинга условий и охраны труда; проведение специальной оценки условий труда работников и получения работниками объективной информации о состоянии условий труда на их рабочих местах;  2.Обеспечение непрерывной подготовки по охране труда работников, в том числе руководителей организаций, учреждений и предприятий Осинского муниципального района;  3.Развитие социального партнерства, содействие заключению коллективных договоров;  4.Реализация превентивных мер, направленных на улучшение условий труда работников, снижение уровня производственного травматизма; обеспечение современными средствами индивидуальной и коллективной защиты работников. |
| Сроки реализации программы | 2019-2024 годы |
| Целевые показатели муниципальной  программы | -количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда в муниципальных учреждениях до 1520 рабочих мест.  -количество руководителей и специалистов муниципальных учреждений, индивидуальных предпринимателей, прошедших обучение по охране труда 280 человек.  -количество заключенных коллективных договоров - 60.  -сокращение числа несчастных случаев на рабочем месте до 0 в год. |
| Ресурсное обеспечение муниципальной программы | Общий объем: 3127,48 т.р.  2019г.- 1244,8 т.р.  2020г.- 427т.р.  2021г.-149,6 т.р.  2022г.-18 т.р.  2023г.-18 т.р.  2024 г.-1270 т.р. |
| Перечень основных мероприятий программы | 1.Реализация основных направлений в области охраны труда.  2.Обучение, пропаганда и информационное обеспечение охраны труда.  3.Развитие социального партнерства.  4.Профилактика производственного травматизма. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы | 1.Обеспечение здоровых и безопасных условий труда в организациях и учреждениях Осинского муниципального района.  2.Эффективное влияние на работу в области охраны труда.  3.Заключение коллективных договоров во всех бюджетных учреждениях Осинского муниципального района.  4.Профилактика производственного травматизма, обеспечение здоровых и безопасных условий труда и эффективное влияние на работу в области охраны труда, сокращение числа несчастных случаев на рабочем месте до 0 в год. |

## Раздел 1.

## ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ СФЕРЫ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Осинском муниципальном районе» (далее - Программа) разработана с целью снижения производственного травматизма.

Программа разработана в соответствии с требованиями Трудового кодекса РФ, федеральных законов «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», законов Иркутской области «Об охране труда в Иркутской области», «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями в сфере труда» и других нормативно- правовых актов, устанавливающих порядок реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда.

В современных условиях охрана труда приобретает особое экономическое значение, заключающееся в содействии росту эффективности производства путем непрерывного совершенствования и улучшения условий труда, повышения его безопасности, снижения производственного травматизма и заболеваемости.

Необходимость решения проблем, возникающих в процессе трудовой деятельности работников при воздействии на них факторов производственной среды и трудового процесса, негативно влияющих на здоровье, становится одной из ключевых задач социально-экономического развития Осинского муниципального района. Неблагоприятные условия труда на рабочих местах и производственный травматизм являются основными проблемами в сфере охраны труда.

В Осинском муниципальном районе по данным Иркутскстата зарегистрирована 251 организация (юридические лица) и 474 индивидуальных предпринимателя, в том числе 193 крестьянско-фермерских хозяйства. Основа производственного потенциала района - сельское хозяйство. Производством сельскохозяйственной продукции занимаются 70 хозяйств.

На территории района располагаются не только сельскохозяйственные предприятия, а также предприятия малого и среднего бизнеса, бюджетная сфера. В организациях района по данным статистики, занято 2,7 тыс. человек, ежедневно подвергающихся воздействию неблагоприятных факторов.

С 2014 года федеральный закон №426 от 23.12.2013г. «О специальной оценке условий труда» ввел обязанность работодателя проведение специальной оценки условий труда и за её непроведение предусмотрен высокий штраф.

В рамках реализации программы «Улучшение условий и охраны труда в МО «Осинский район на 2014-2016 годы» в 2014 г. в районе проведена СОУТ во всех бюджетных организациях района. В 2015 г. проведена СОУТ в двух новых детских садах. Специальная оценка условий труда проводится один раз в пять лет. В соответствии с этим повторная СОУТ в бюджетных организациях района должна пройти в 2019 г.

Случаи профессиональной заболеваемости на территории Осинского района в 2016-2017 годах не были зафиксированы.

По данным руководителей учреждений образования, охват периодическими медицинскими осмотрами в общеобразовательных и дошкольных учреждениях в 2016 году, 2017 году составил 100 %.

Статистика производственного травматизма показывает, что, несмотря на достаточно широкую законодательную базу в сфере охраны труда, а также планомерную работу по улучшению условий и охраны труда всех заинтересованных органов несчастные случаи на рабочем месте все же происходят. Так в Осинском районе количество пострадавших на производстве в 2015 году составило 3 человека (1 смертельный случай), в 2016г. – 0, в 2017 г.-0.

Работодатели малого и среднего бизнеса практически не выделяют денежные средства на улучшение условий охраны труда. Таким образом, основными проблемами в сфере обеспечения безопасности и охраны труда в Осинском районе являются:

**-** недостаточное внимание работодателей к вопросам обеспечения безопасности труда на рабочих местах, в том числе проведению специальной оценки условий труда с последующей сертификацией работ по охране труда;

-формальное отношение к обучению по охране труда, обеспечению прохождения работниками медицинских осмотров, обеспечению современными средствами индивидуальной защиты.

**Раздел 2. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ, ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ, СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ.**

Целью программы является улучшение условий и охраны труда, снижение производственного травматизма на территории Осинского муниципального района.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

1.Совершенствование системы управления охраной труда в Осинском муниципальном районе, информационное обеспечение и пропаганда охраны труда, проведение мониторинга условий и охраны труда; проведение специальной оценки условий труда работников и получения работниками объективной информации о состоянии условий труда на их рабочих местах;

2. Обеспечение непрерывной подготовки по охране труда работников, в том числе руководителей организаций, учреждений и предприятий Осинского муниципального района;

3.Развитие социального партнерства, содействие заключению коллективных договоров;

4.Реализация превентивных мер, направленных на улучшение условий труда работников, снижение уровня производственного травматизма; обеспечение современными средствами индивидуальной и коллективной защиты работников.

Для оценки эффективности программы определены целевые показатели (Приложение 1).

-количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда в муниципальных учреждениях до 1520 рабочих мест.

-количество руководителей и специалистов муниципальных учреждений, индивидуальных предпринимателей, прошедших обучение по охране труда 280 человек.

-количество заключенных коллективных договоров - 60.

-сокращение числа несчастных случаев на рабочем месте до 0 в год.

Для решения каждой конкретной задачи программы разработан комплекс мероприятий, соответствующий полномочиям и компетенции администрации Осинского муниципального района, муниципальных бюджетных и казенных учреждений образования и культуры района, администрации сельских поселений (Приложение 2).

Сроки реализации программы 2019 – 2024 годы.

**Раздел 3. ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПРОГРАММЫ**

Для решения каждой конкретной задачи программы разработан комплекс мероприятий, соответствующий полномочиям и компетенции администрации Осинского муниципального района, муниципальных бюджетных и казенных учреждений района, администрации поселений района.

Перечень основных мероприятий:

1. Реализация основных направлений в области охраны труда включает в себя исполнение государственных полномочий в сфере труда, в том числе: участие в проверках соблюдения трудового законодательства в области охраны труда, проводимых органами контроля и надзора; организация и проведения месячника Охраны труда в Осинском муниципальном районе; оказание методической и консультационной помощи руководителям организаций и учреждений района; организация и проведение специальной оценки условий труда; проведение ежегодного конкурса на территории Осинского муниципального района на лучшую организацию работы по охране труда в Осинском муниципальном районе; проведение конкурса рисунков среди школьников «Охрана труда глазами детей».

2. Обучение, пропаганда и информационное обеспечение охраны труда включает организацию и проведение обучения по охране труда для руководителей и специалистов предприятий и организаций, расположенных на территории Осинского муниципального района, ведение базы данных о прошедших обучение по охране труда.

3. Развитие социального партнерства включает в себя оказание методической и консультационной помощи работодателям и представителям работников при заключении коллективного договора; осуществление контроля за выполнением условий коллективных договоров; проведение разъяснительной работы по заключению коллективных договоров, соглашений о социальном партнерстве среди работодателей, профсоюзов и представителей коллективов Осинского муниципального района.

4. Профилактика производственного травматизма включает в себя проведение анализа состояния условий и охраны труда, причин производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях района, разработку профилактических мер по снижению уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости; информирование работодателей и работников организаций всех форм собственности о создании здоровых и безопасных условий труда.

При разработке мероприятий программы особое внимание уделено минимизации затрат на их реализацию при одновременной ориентации на достижение высокой социально-экономической эффективности в результате их реализации.

Программа сформирована как единый комплекс организационных, методических, профилактических, информационных, пропагандистских и других мероприятий, обеспечивающих достижение поставленной цели и является неотъемлемым звеном системы управления охраной труда на территории Осинского муниципального района, интегрирующим деятельность по решению комплекса задач всеми её участниками (администрация Осинского муниципального района, учреждения образования и культуры Осинского муниципального района, редакция районной газеты «Знамя руда», администрации сельских поселений).

**РАЗДЕЛ 4. АНАЛИЗ РИСКОВ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ И ОПИСАНИЕ МЕР УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

Реализация мероприятий муниципальной программы связана с различными рисками, как обусловленными внутренними факторами и зависящими от ответственного исполнителя и участников муниципальной программы (организационные риски), так и относящимися к внешним факторам (риски изменения законодательства, экономические риски и риски финансового обеспечения).

Важнейшими условиями успешной реализации муниципальной программы являются эффективный мониторинг выполнения намеченных мероприятий, принятие оперативных мер по корректировке основных мероприятий и целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы. Выполнению поставленных задач может препятствовать воздействие негативных факторов финансового характера.

Финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и как следствие с недостаточным уровнем финансирования муниципальной программы. Финансовые риски могут повлечь невыполнение в полном объеме программных мероприятий.

Преодоление указанных рисков возможно при условии достаточного и своевременного финансирования программных мероприятий из бюджета муниципального образования.

**РАЗДЕЛ 5. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ**

Реализация мероприятий программы осуществляется за счет средств районного бюджета и бюджетов сельских поселений. Общий объем финансирования программы составляет 3127,48 тыс. руб., в том числе по годам:

2019г.-1244,8 т.р.

2020г.-427 т.р.

2021г.-149,6 т.р.

2022г.-18 т.р.

2023г.-18 т.р.

2024 г-1270 т.р.

Финансирование программы в разрезе по годам, основных мероприятий представлено в приложениях 3 и 4 к программе.

**Раздел 6. ОЖИДАЕМЫЕ КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

Планируемые показатели результативности муниципальной программы (Приложение 1):

1.Обеспечение здоровых и безопасных условий труда в организациях и учреждениях Осинского муниципального района.

2.Эффективное влияние на работу в области охраны труда.

3.Заключение коллективных договоров во всех бюджетных учреждениях Осинского муниципального района.

4.Профилактика производственного травматизма, обеспечение здоровых и безопасных условий труда и эффективное влияние на работу в области охраны труда, сокращение числа несчастных случаев на рабочем месте до 0 в год.

Социально-экономическая эффективность муниципальной программы будет рассчитана исходя из количественной оценки показателей затрат и целевых показателей результативности программы как соотношение достигнутых и планируемых результатов.